



LOS RETOS DE LA CORRUPCIÓN, EL CRIMEN ORGANIZADO Y LA DEMOCRACIA EN GUATEMALA, MÉXICO Y COLOMBIA

Programa

8:00-8:20. Inscripción

8:20 – 8:30. Instalación / Elisabeth Ungar, Directora Ejecutiva, Transparencia por Colombia.

8:30 – 8:40. Introducción metodológica y presentación de los conferencistas / Luis Jorge Garay, Coordinador Área de Anticorrupción y Captura del Estado, Fundación Método.

Primer Bloque: La Reconfiguración Cooptada del Estado en Guatemala

8:40 – 9:10 / Experiencia institucional sobre Reconfiguración Cooptada del Estado en Guatemala / Alejandro Urizar – Director de Acción Ciudadana, Guatemala / David Gaitán - Coordinador del Programa de Acceso a la información pública, Acción Ciudadana

9:10 – 9:30 / “El costo de no construir Estado: Guatemala entre redes criminales, corrupción y oligarquía” / Edgar Gutierrez, Ex-canciller de la República de Guatemala:

“Guatemala no pudo cristalizar un Estado democrático durante el Siglo XX, y luego de una guerra civil

atroz de 36 años, la Democracia y los Acuerdos de Paz han sido saboteados por una oligarquía egoísta, políticos en general corruptos y redes criminales transnacionales, que están asociadas principalmente al narcotráfico. Esta exposición resume un cuadro donde Colombia puede encontrar muchas semejanzas y también algunas lecciones sobre cómo no hacer una transición hacia la paz. Gran parte del paisaje se condensará en la presentación del "Caso Rosenberg", el abogado guatemalteco que filmó su propia *crónica de una muerte anunciada*.”

Segundo Bloque: La Reconfiguración Cooptada del Estado en México

9:30 – 9:50 / El avance del narcotráfico en México: Una visión desde la Prensa / José Francisco Gómez, periodista Periódico El Universal, México:

“Para nadie es desconocido que actualmente se vive una situación de emergencia social y crisis de seguridad pública en México provocada por el narcotráfico.

Además del aumento de las adicciones y la violencia asociada a este fenómeno, la corrupción en las filas de las policías mexicanas es una constante y, poco a poco, comienza a develarse una situación

—que si no es nueva—sí entraña un gran peligro: la presencia e infiltración cada vez mayor en los ámbitos legislativos y de decisión gubernamental.

La prensa mexicana ha documentado el avance del narcotráfico, su poder corruptor dentro de las corporaciones de seguridad pública y militar, así como su infiltración en ámbitos políticos y financieros. Todo ello dentro de un proceso no exento de peligros, que incluso ha colocado a los comunicadores en situación de riesgo.

En México, la evolución reciente de este fenómeno ha trastocado incluso el funcionamiento y cobertura informativa de los medios de comunicación en aquellas zonas del territorio mexicano consideradas como centros de operación del narcotráfico.

Bajo estas premisas la exposición buscará dar un panorama general y una descripción breve sobre el mapa o zonas de operación e influencia de los diferentes cárteles de la droga, la lucha por la supremacía entre estas organizaciones criminales, algunos de los principales casos de corrupción policial y militar, así como la infiltración de esas intereses de las organizaciones en ámbitos políticos y financieros.

Junto a este panorama se hará una reseña muy sintética de los riesgos de informar sobre el avance e



LOS RETOS DE LA CORRUPCIÓN, EL CRIMEN ORGANIZADO Y LA DEMOCRACIA EN GUATEMALA, MÉXICO Y COLOMBIA

influencia del narcotráfico en México.”

9:50 – 10:10 / El campo de la política y el campo del tráfico de drogas en México ¿Fin de la supeditación histórica del tráfico de drogas a la

política? / Dr. Luis Alejandro Astorga Almanza, Instituto de Investigaciones Sociales (IIS), Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM):

“El campo del tráfico de drogas en México nació subordinado al de la política desde los tiempos de la revolución mexicana y así continuó en el Estado posrevolucionario, dominado por el partido de Estado (PNR-PRM-PRI), durante varias décadas. Los traficantes fueron simultáneamente controlados y protegidos por el aparato de seguridad del Estado. El desmantelamiento del aparato político-policíaco en los años ochenta, y más tarde el proceso de democratización y la fragmentación del poder político, junto con la diversificación y el crecimiento del mercado de las drogas ilegales, provocó un cambio en la relación de subordinación y los traficantes lograron una mayor autonomía. Como resultado de ese proceso creció el mercado interno, la violencia entre las organizaciones y contra los policías y militares. En ausencia de una política de seguridad de Estado y la situación desastrosa de cientos de

corporaciones policíacas corruptas, desorganizadas y mal preparadas, además de un débil sistema de procuración de justicia, el gobierno federal, desde la administración Zedillo (1994-2000) hasta la del presidente Calderón (2006-2012), le ha apostado cada vez más fuerte y de manera desesperada a los militares para tratar de controlar los asuntos relacionados con el tráfico de drogas ilegales. México pasó de la *seguridad autoritaria a la inseguridad en la transición democrática*.

Como puede observarse en el mapa político de México, todos los partidos existentes en el país tienen responsabilidades de gobierno a nivel estatal y municipal. Ya que tanto en los estados como en los municipios las policías dependen de los poderes políticos, el análisis debe centrarse en la relación de la Federación, los estados y los municipios y los partidos que gobiernan las regiones donde se ubican los puntos de entrada de la cocaína procedente de Sudamérica y de salida de ésta y todas las demás drogas que se producen y exportan principalmente al mercado estadounidense.

La presentación mostrará de manera sintética cómo se configuró el campo del tráfico de drogas en México, bajo una clara supeditación al poder político y cómo este esquema se ha modificado en los años recientes.

10:10– 10:30. Receso e instalación de siguiente bloque temático.

Tercer Bloque:
Reconfiguración
Cooptada del Estado
en Colombia

10:30 – 10:50 / Aprendizaje Criminal y Redes de Reconfiguración Cooptada del Estado /

Isaac de León-Beltrán, Coordinador de área de crimen y conflicto, Método, / Eduardo Salcedo-Albarán, Coordinador de área de Metodología, Método:

Los criminales Colombianos han atravesado un proceso que les ha permitido acumular conocimiento acerca de cómo utilizar el Estado para su beneficio. Analíticamente, se identifican tres etapas de aprendizaje criminal. Se mostrará, entonces, la evolución desde la guerra declarada por Pablo Escobar al Estado Colombiano (primera etapa), pasando por los intentos del Cartel de Cali por manipular la instancia presidencial (segunda etapa), hasta las redes de Reconfiguración Cooptada del Estado establecidas por grupos paramilitares a finales de la década de los noventa (tercera etapa).

10:50 – 11:10 / Los retos de la democracia en Estados que enfrentan narcotráfico y

PRIMERA DISCUSIÓN INTERNACIONAL SOBRE CAPTURA Y RECONFIGURACIÓN COOPTADA DEL ESTADO



LOS RETOS DE LA CORRUPCIÓN, EL CRIMEN ORGANIZADO Y LA DEMOCRACIA EN GUATEMALA, MÉXICO Y COLOMBIA

crimen organizado transnacional: De la corrupción tradicional a la Reconfiguración Cooptada del Estado / Luis Jorge Garay, Coordinador de área de Anticorrupción y Captura del Estado, Fundación Método:

La mayoría de categorías de análisis utilizadas actualmente para entender la corrupción, han comenzado a ser insuficientes para entender escenarios complejos de interacción entre el crimen organizado, la corrupción y otras formas de actividad delictiva. Este escenario es más problemático cuando se tiene en cuenta el desarrollo de redes criminales transnacionales, que imponen serios desafíos para los regímenes jurídicos domésticos. Es entonces necesario repensar las categorías para entender la corrupción para poder entender las nefastas

consecuencias de una corrupción, transnacional, de gran escala y de largo plazo, sobre los procesos de consolidación democrática de los Estados contemporáneos. Este reto se evidencia con la paradoja del Estado cooptado: aquella situación en que la Ley tiende a convertirse en un instrumento para favorecer intereses egotistas o, incluso, criminales.

Presentación final exploratoria

11:10 - 11:30 / Captura y Reconfiguración Cooptada del Estado: Una comparación entre América Latina y Estados del mundo Árabe /

Mohamed Abdelkader Taleb Omar, Consultor y experto de misión, Fundación Soros, Guatemala:

La corrupción en gran escala es un fenómeno mundial. Este no es, entonces, un fenómeno particular de países latinoamericanos. Dos grupos de países, con dinámicas institucionales relativamente distintas, ilustran la presencia de Captura y Reconfiguración Cooptada del Estado. Estos grupos de países, que además ocupan los últimos lugares / puestos en el ranking mundial de Transparencia Internacional, son: (i) México, Guatemala y Colombia; y (ii) Arabia Saudí, Egipto y Marruecos.

11:30 - 11:40. Receso e instalación de la discusión.

Discusión final

11:50-12:50. Panel de discusión.

12:50-13:00. Conclusiones y clausura del evento

Lunes 9 de noviembre de 2009.

8:00 AM - 1:00 PM.

Lugar: Hotel Windsor House, Salón Bond Club. Calle 95 No. 9-79.

Información académica: metodo@grupometodo.org / www.grupometodo.org

Información logística: forocaptura@transparenciacolombia.org.co / www.transparenciacolombia.org.co/ - clopez@grupometodo.org

Confirmación de asistencia al teléfono: +57.1.2146870 ext. 102 o 115, Transparencia por Colombia.